УТВЕРЖДЕН

Приказом Счетной палаты городского

круга Домодедово Московской области

от 22.02.2019г. № 46-3/21

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**«Проведение экспертизы проекта о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово Московской области на текущий финансовый год и плановый период»**

2019

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Общие положения………………………………………………….. | 3 |
| 2 | Требования к проведению экспертизы проекта о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период………………….. | 5 |
| 3 | Требования к оформлению результатов экспертизы……………. | 10 |

**Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово Московской области на текущий финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011  № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с Положением о Счётной палате городского округа Домодедово Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Домодедово Московской области от 21.02.2019г. № 1-4/942, общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993).

1.2. Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета городского округа Домодедово на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки отчёта об исполнении бюджета городского округа Домодедово за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ городского округа Домодедово, экспертизы иных проектов нормативных правовых актов городского округа Домодедово.

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Счётной палатой городского округа городского округа Домодедово Московской области экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Домодедово о внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Домодедово о бюджете городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним (далее – Проект решения о внесении изменений в бюджет городского округа) в пределах полномочий и задач, возложенных на СП городского округа Домодедово.

1.4. Стандарт является обязательным к применению сотрудниками СП городского округа Домодедово при организации и проведении предварительного контроля в части внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля в части внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и на плановый период;

- установление требований к проведению экспертизы и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению СП городского округа Домодедово на проект решения Совета депутатов городского округа Домодедово о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности СП городского округа Домодедово в ходе проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период.

1.7. При проведении экспертизы СП городского округа Домодедово в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе её проведения.

**2. Требования к проведению экспертизы проекта о внесении изменений** **в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период**

2.1. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период направлен на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной правовой базы внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово и подготовки заключения СП городского округа Домодедово на проект решения Совета депутатов городского округа Домодедово о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности вносимых изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ними в Совет депутатов городского округа Домодедово;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.4. Предметом предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово являются проект решения Совета депутатов городского округа Домодедово о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Домодедово, и иные документы и информация, запрашиваемые СП городского округа Домодедово для проведения экспертизы.

2.5. При осуществлении предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и на плановый период проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

2.5.1. соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2.5.2. при оценке и анализе доходов бюджета городского округа Домодедово следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62, 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

2.5.3. при оценке и анализе расходов бюджета городского округа Домодедово обратить внимание на следующее:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчёта расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счёт средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- изменения предельных объёмов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ;

2.5.4. при оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2.5.5. при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета городского округа Домодедово, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- статей 101 и 102 Бюджетного кодекса Российской Федерации по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам городского округа Домодедово, статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств городского округа Домодедово, статьи 100.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 102 Бюджетного кодекса Российской Федерации по соблюдению ответственности по долговым обязательствам городского округа Домодедово, статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации по программам муниципальных внутренних заимствований  и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий;

2.5.6. проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2.6. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период заключается в следующем:

2.6.1. проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета на текущий финансовый год и плановый период предусматривает:

- факторный анализ изменения доходных источников бюджета на текущий финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в очередном году;

- оценку обоснованности расчётов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа Домодедово, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- анализ изменений межбюджетных трансфертов;

2.6.2. проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета на текущий финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ изменения непрограммных расходов.

2.6.3. проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

- оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

**3. Требования к оформлению результатов экспертизы**

3.1. Заключение СП городского округа Домодедово на проект решения Совета депутатов городского округа Домодедово о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- анализа проекта решения Совета депутатов городского округа Домодедово о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период;

- анализа материалов и документов, представленных администрацией городского округа Домодедово с проектом решения Совета депутатов городского округа Домодедово о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе;

- результатов контроля за исполнением бюджета в текущем году, тематических проверок.

3.2. Структура заключения СП городского округа Домодедово на проект вносимых изменений в бюджет городского округа Домодедово включает в себя следующие разделы:

- основание для проведения экспертизы;

- цель экспертизы;

- предмет экспертизы;

- нормативная правовая основа экспертизы;

- результаты экспертизы;

- общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета городского округа Домодедово на текущий финансовый год и на плановый период;

- изменение доходной части бюджета городского округа Домодедово;

- изменение расходной части бюджета городского округа Домодедово;

- изменение дефицита бюджета городского округа Домодедово, источников его финансирования, муниципального долга, в программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;

- текстовые статьи проекта решения Совета депутатов городского округа Домодедово о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово на текущий финансовый год и плановый период;

- выводы и предложения.

3.3. В заключении СП городского округа Домодедово должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета городского округа Домодедово;

- оценка соответствия изменений бюджета городского округа Домодедово Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;

- предложения СП городского округа Домодедово по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение СП городского округа Домодедово по результатам экспертизы проекта о внесении изменений в бюджет городского округа Домодедово направляется в установленном порядке главе городского округа Домодедово и в Совет депутатов городского округа Домодедово.